На основу члана 39. став 2. тачка 37. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25) и члана 38. став 2. тачка 37. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, број 14/18 и 9/19), а у вези са чланом 9. став 6. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Скупштина Града Бања Лука је на __ сједници, одржаној дана _____ године донијела

ОДЛУКУ

о усвајању Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода

I

Усваја се План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

II

План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода дат је у прилогу и чини саставни дио ове одлуке.

III

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Града Бања Лука“.

Број:

ПРЕДСЈЕДНИК

СКУПШТИНЕ ГРАДА

_____

Љубо Нинковић

Образложење

Правни основ

Чланом 39. став 2. тачка 37. Закона о локалној самоуправи и чланом 38. став 2. тачка 37. Статута Града Бања Лука, прописано је да Скупштина Града врши и друге послове утврђене законом и статутом.

Ставом 6. чана 9. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској прописано је да План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода усваја орган надлежан за усвајање буџета, након прибављања мишљења Фискалног савјета.

Разлози за доношење одлуке:

Ова одлука предлаже се у складу са одредбама Закона о фискалној одговорности у Републици Српској. План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода (за 2025. годину и раније) припремљен је у складу са Упутством о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана („Службени гласник Републике Српске“, број 94/18).

По окончању израде Консолидованог извјештаја о извршењу буџета Града Бања Лука за 2025. годину, израђен је План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (број 11-К-648-1/26 од 24.07.2026. године – у даљем тексту План) и исти је достављен Фискалном савјету Републике Српске на мишљење. Фискални савјет РС доставио је мишљење на План (број 27.1-020-158/26 од 02.10.2026. године, прилог). Неизмирене обавезе из претходног периода чине око 6% буџетских прихода планираних за 2026. годину, те Фискални савјет РС сматра да је могуће измирење цјелокупног износа ових обавеза. Фискални савјет РС наглашава да успјешна реализација Плана подразумијева да се износ предвиђен за измирење неизмирених обавеза планира ребалансом буџета за 2026. годину на одговарајућој позицији. Ребаланс буџета за 2026. годину је у припреми.

Разлози због којих се предлаже овај документ детаљно су образложени у Плану, који се доставља Скупштини Града на разматрање и усвајање.

У складу са претходно наведеним, приједлог Одлуке о усвајању Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, доставља се Скупштини Града на даље поступање.

ОБРАЂИВАЧ:
Одјељење за финансије
По овлаштењу градоначелника

Милан Аљетић, дипл. Ек.

ПРЕДЛАГАЧ:
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Драшко Станивуковић

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БАЊА ЛУКА
ГРАДОНАЧЕЛНИК

П Л А Н
ЗА ИЗМИРЕЊЕ НЕИЗМИРЕНИХ ОБАВЕЗА ПРЕНЕСЕНИХ ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПЕРИОДА

Бања Лука, јул 2026. године

САДРЖАЈ:

1. Правни основ и разлози за израду Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода 2
1.1. Дефиниције појмова 2
2. Општи подаци о финансијском стању 3
3. Разлози и узроци због којих пренесене обавезе нису измирене у роковима утврђеним законом, другим прописима или актима 4
4. Преглед неизмирених обавеза пренесених из претходног периода 5
5. Основни подаци о буџету 5
6. Основни подаци о јавном дугу и гаранцијама, потенцијалним обавезама по закљученим уговорима или судским споровима 7
7. Подаци о висини и структури пренесених обавеза измирених до датума израде плана 7
8. Приједлог мјера и активности које ће се предузимати с циљем измирења пренесених обавеза, извори из којих ће се обезбједити средства за њихово измирење, рокови и динамика измирења пренесених обавеза 8

Прилог:

-Одлука о усвајању Буџета Града Б. Лука за 2025. годину.

-Одлука о усвајању буџета Града Б. Лука за 2026. годину.

-Консолидовани извјештај о извршењу буџета Града Б. Лука за период 01.01-31.03.2026. године.

-Консолидовани извјештај о извршењу буџета Града Б. Лука за 2025. годину.

-Биланс стања и биланс успјеха Града Б. Лука са 31.12.2025. године.

-Потенцијалне обавезе по судским споровима.

-План отплате кредита Топлане ад (гаранције).

1. Правни основ и разлози за израду Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода

План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (у даљем тексту: План) израђен је у складу са:

- ставом 4) члана 9. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске". бр. 94/15 и 62/18) којим је прописано да јединице локалне самоуправе припремају план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, када такве обавезе постоје, најкасније до 15. априла текуће године, те се исти доставља Фискалном савјету на мишљење;
- ставом 4) члана 10. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске", бр. 94/15 и 62/18), којим је прописано да јединице локалне самоуправе које створе обавезе изнад висине расположивих средстава утврђених буџетом, обавезне су да за износ средстава, који представља разлику до оквира који је утврђен буџетом, израде план за измирење неизмирених обавеза;
- тачком 2. Упутства о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана[1] („Службени гласник Републике Српске" број 94/18) којом је регулисано да надлежни орган израђује План увијек када има неизмирене обавезе из претходног периода, са стањем на дан 31. децембар претходне фискалне године и доставља га Фискалном савјету РС ради давања мишљења, најкасније до 15. априла текуће године.

У изради Плана учествовала је и спољни експерт, проф. др Јелена Пољашевић. у циљу добијања додатног мишљења у вези са начином исказивања неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

1.1. Дефиниције појмова

Чланом 3. тачка 25) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске", бр. 94/15 и 62/18) дефинисан је **појам „неизмирених обавеза из претходних периода",** те се под наведеним подразумијевају **обавезе које су доспјеле на плаћање, а нису измирене у претходној години, односно, у претходним годинама.**

Ставом (9) члана 14. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске", бр. 121/12, 52/1, 103/15 и 15/16), прописано је да се **измирење обавеза непокривеног буџетског дефицита утврђеног у претходним фискалним годинама, у текућој фискалној години исказује као отплата дуга.**

Ставом (5) члана 118. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске", бр. 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23), дефинисан је **појам „осталих издатака"**, који се евидентирају на економској класификацији 6319: **„Остали издаци обухватају издатке у земљи или иностранству који нису претходно класификовани: издаци по основу измирења обавеза из претходних година које нису теретиле расходе (осим обрачунских), те остали издаци у земљи и иностранству који нису претходно класификовани."**

С обзиром да постоје претходно наведене неизмирене обавезе из ранијих година, које нису измирене до 31.12.2025. године, исте представљају разлог за припрему овог Плана. Његов садржај, форма и структура сачињени су у складу са Упутством о садржају плана за измирење неизмирених обавсза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана.

[1] Упутством се уређује садржај, структуру и начин израде Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

2. Општи подаци о финансијском стању

У Консолидованом извјештају о извршењу буџета за 2025. годину исказан је суфицит (разлика у финансирању) у износу од 7,015,897 на Фонду 01.

Истовремено, укупна неутрошена намјенска средства износе 2,185,102 КМ, што обухвата износ од 373,840 КМ неутрошених примитака по основу депозита и кауција и 1,811,262 КМ неутрошених намјенских прихода који се реализују по посебним прописима.

Према томе, **укупна расположива средства након извршене анализе буџетског резултата на фонду 01 за 2025. годину од 7,015,897 КМ, након умањења за износ намјенских средстава од 2,185,102 КМ, износе 4,830,795 КМ.**

Као што је претходно наведено, за 2025. годину остварена је позитивна разлика у финансирању. Међутим, како ребаланс буџета за 2025. годину није усвојен, у овој буџетској години настале су обавезе (у износу од око 6,4 милиона КМ) за које нису постојала планирана и расположива буџетска средства за евидентирање расхода и издатака, па самим тим нису ни приказани кроз извјештај о извршењу буџета. Наведене обавезе односиле су се на расходе и издатке које су стварале надлежне потрошачке јединице и спољни буџетски корисници, а за сљедеће потребе:

- финансирање неодложних и неспорних законских обавеза јединице локалне самоуправе-Града, а ради се областима текућег и другог одржавања из комуналних дјелатности и области саобраћаја у износу око 5 милиона КМ,
- редовно пословање корисника буџета, највећим дијелом, због раста текућих расхода усљед раста цијена роба и услуга у току године (највећим дијелом, трошкови комуналних услуга) у износу око 0,2 милиона КМ;
- судска извршна рјешења, рјешења и записници ПУ РС о прекњижавањима или повратима прихода, обавезе за порез на непокретност, затезне камате, и друге обавезе на чије стварање није могуће утицати, у износу око 0,8 милиона КМ,
- реализацију раније започетих капиталних пројеката, реализацију уговора о одржавању софтвера, трошкове чланарина, за потребе одржавања манифестација и сл.

Дакле, иако је исказана позитивна разлика у финансирању у износу од 7 милиона КМ, може се рећи да је стварна разлика у финансирању доста нижа (Фонд 01). Стварна разлика у финансирању за 2025. годину резултат је више реализације текућих расхода и издатака од буџетом планираних.

Такође, остварена позитивна разлика у финансирању праћена је смањењем готовине на рачунима Града. Стање средстава готовине и готовинских еквивалената (на банковним рачунима у домаћој валути са средствима на намјенским рачунима) на дан 31.12.2025. године износи 20,197,025 КМ, што је за 3,504,494 КМ мање него што је било стање на дан 31.12.2024. године.

За период 01.01-31.03.2026. године остварен је буџетски суфицит у износу од 10,6 милиона КМ (у оквиру Фонда 01 - Општи фонд), те узимајући у обзир остварену нето разлику у финансирању у износу од 3,48 милиона КМ, позитивна разлика у финансирању за наведени период износила је 14,14 милиона КМ. Укупно стање на банковним рачунима Града на дан 31.03.2026. године износи 27,7 милиона КМ (укључује стање на јединственим рачунима трезора, намјенским и девизним рачунима), док је стање на дан 31.12.2025. године износило 20,12 милиона КМ (што представља раст новчаних средстава у износу од 7,58 милиона КМ).

У сљедећем табеларном прегледу приказано је кретање реализације прихода у периоду 2021. до 2025. године, те план за 2026. годину.

Табела 1. Реализација прихода у периоду 2021. до 2025. године са планом за 2026. годину (у мил. КМ)

Опис/год.	Реализација					План
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
Порески приходи	79.2	95.3	102.7	121.5	134.5	158.4
Непорески приходи	52.7	51.1	47.6	50.6	57.8	64.7
Укупно	**131.9**	**146.4**	**150.3**	**172.1**	**192.3**	**223.1**

Напомена: Подаци се односе на Фонд 01-Општи фонд

3. Разлози и узроци због којих пренесене обавезе нису измирене у роковима утврђеним законом, другим прописима или актима

До настанка и раста неизмирених обавеза дошло је, дјелимично, због благог пада планираних прихода и примитака у току 2025. године. Наиме, приходи су мање остварени, у односу на план за 2025. годину, за око 6 милиона КМ. Поред претходног, поједине потрошачке јединице и буџетски корисници стварали су обавезе за које нема довољно расположивих средстава за евидентирање, из сљедећих разлога:

а) поједине буџетске позиције, које се односе на финансирање неодложних и неспорних законских обавеза јединице локалне самоуправе - Града, а ради се о комуналним дјелатностима текућег и другог одржавања и дјелатности саобраћаја, реализоване су изнад планираних за 2025. годину;

б) дио додатно створених редовних/текућих обавеза није могао бити евидентиран због недовољно планираних средстава за 2025. годину. Ради се о обавезама, које су поједине потрошачке јединице и буџетски корисници стварали у оквиру свог редовног пословања, а за потребе нормалног функционисања. До повећања износа ових обавеза дошло је због, највећим дијелом, раста цијена роба и услуга у току године (највећим дијелом, трошкови комуналних услуга). Без ових расхода/обавеза могло је доћи до угрожавања законског функционисања Градске управе и корисника, који се финансирају у 100% износу из буџета Града. Ове обавезе се односе на трошкове електричне и топлотне енергије, текућег одржавања објеката и опреме, поштанске услуге, издатке по основу пореза на додату вриједност, затезне камате и слично;

в) дио пренесених обавеза из претходног се није могао евидентирати у посматраној години због неусвајања ребаланса за 2025. годину;

г) дио обавеза је створен, а да Градска управа и буџетски корисници нису могли утицати на њихове износе и вријеме настанка (као што су судска извршна рјешења и обавезе по записницима ПУ РС);

д) дио обавеза је настао у циљу реализације раније започетих капиталних пројеката, за потребе одржавања планираних манифестација кроз одговарајуће одлуке и програме, раније донесених правоснажних и других аката за различите исплате појединцима, и сл.

Како је већ претходно наведено, створене обавезе за које није било расположивих средстава, нису се могле евидентирати због неусвајање ребаланса за 2025. годину. Треба имати у виду да је Одјељење за финансије, у складу са прописима, на располагање стављало само планирани буџет, а да истовремено није могло да утиче на стварање обавеза у 2025. години.

4. Преглед неизмирених обавеза пренесених из претходног периода

У циљу утврђивања висине обавеза које су постојале на дан 31.12.2025. године, потребно је из износа краткорочних обавеза исказаних у Консолидованом билансу стања искључити обавезе које нису доспјеле за плаћање на дан 31.12.2025. године, као што су обавезе по основу дугорочних зајмова, обавезе за ретенције, обавезе за депозите и кауције, и друге (обавезе исказане на контима 221 – Краткорочне финансијске обавезе, обавезе исказане на контима 223171 - Обавезе за примљене кауције и депозите у земљи, 223181 - Обавезе за примљене авансе у земљи, 224 - Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове, 227 - Краткорочна резервисања и разграничења, 228 - Остале краткорочне обавезе, 229722 - Обавезе по зајмовима примљеним од ентитета који доспијевају на наплату до годину дана). Од укупно исказаних обавеза у консолидованом билансу стања на дан 31.12.2025. године, за плаћање су доспјеле обавезе приказане у сљедећој табели.

Табела 2. Доспјеле краткорочне обавезе на дан 31.12.2025. године

Рсд. бр.	Ек. класиф.	Опис	Износ КМ 31.12.2025.
	22	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (фонд 01-05)	
1	22211	Обавезе за нето плате	3,140,189
2	222114-22219	Обавезе за порезе и доприносе	1,412,956
3	22221	Обавезе за нето накнаде тр.запослених	645,259
4	22229	Обавезе за порезе и доприносе на накнаде	208,658
5	22311	Обавезе према добављачима у земљи	26,100,865
6	22312	Обавезе према физичким лицима	367,091
7	22313	Обавезе по судским рјешењима у земљи	348,923
8	22314	Обавезе за повратак и прекњижавање пореза	180,837
9	22315	Обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца	169,475
10	22316	Обавезе по основу ПДВ	279,980
11	22319	Остале обавезе у земљи	798,275
12	22321	Обавезе према добављачима у иностранству	1,388
13	22511	Обавезе за субвенције	2,456,270
14	22521	Обавезе за грантове	2,082,628
15	22531	Обавезе за дознаке социјалне заштите	4,473,603
16	229700-229800	Краткор. обавезе из транс. између или унутар јед. власти	825,421
Доспјеле неизмирене краткорочне обавезе на дан 31.12.2025.			**43,491,819**

Према табеларном прегледу 2. доспјеле неизмирене краткорочне обавезе на дан 31.12.2025. године износиле су 43,491,819 КМ.

5. Основни подаци о буџету

У наредној табели приказани су основни подаци о извршењу буџета 2024-2025. годину, те планирани буџет за 2026. годину (сви подаци односе се на Фонд 01).

Табела 3. Извршење буџета 2024-2025. година са планом буџета за 2026. годину (КМ)

Екон. класиф.	ОПИС	Реализација 2024.	Реализација 2025.	Буџет 2026.
71+72	1. Порески и непорески приходи	172,134,010	192,306,517	223,112,000
73	2. Грантови	2,587,218.74	102,353.55	726,000
78	3. Трансфери од других буџетских јединица	11,013,071	12,440,281	14,255,000
81	4. Примици за нефинансијску имовину	504,509	653,109	2,500,000
	А. Укупно буџетски приходи и примици за нефин. имовину (1+2+3+4)	**186,238,808**	**205,502,260**	**240,593,000**
41	5. Текући расходи	147,506,858	161,195,478	197,146,120
48	6. Трансфери другим буџетским јединицама	1,468,436	1,133,464	2,021,800

******	7. Буџетска резерва	0	0	200,000
5	8. Издаци за нефинансијску имовину	29,564,634	23,197,963	51,675,820
	Б. Укупно буџетски расходи и издаци за нефин. имовину (5+6+7+8)	**178,539,929**	**185,526,906**	**251,043,740**
	В. Суфицит/дефицит (А-Б)	**7,698,879**	**19,975,355**	**-10,450,740**
91	9. Примици од финансијске имовине (задуживање)	87,231	72,107	740,000
61	10. Издаци за финансијску имовину	0	0	0
	Г. Нето примици од фин.имовине (9-10)	**87,231**	**72,107**	**740,000**
92	11. Примици од задуживања	6,984,394	2,301,986	26,300,000
62	12. Издаци за отплату дугова	12,328,929	15,218,063	16,390,000
	Д. Нето задуживање (11-12)	**-5,344,536**	**-12,916,077**	**9,910,000**
93	13. Остали примици	6,596,393	6,246,302	7,990,100
63	14. Остали издаци	10,505,452	10,812,483	16,816,260
	Ђ. Остали нето примици (13-14)	**-3,909,060**	**-4,566,181**	**-8,826,160**
	15. Расподјела суфицита из ранијег периода	2,961,098	4,450,694	8,226,900.00
	Е. Разлика у финансирању (В+Г+Д+Ђ+15)	**1,493,613**	**7,015,897**	**-400,000**
	16. Укупни приходи и примици (А+9+11+13+15)	**202,867,924**	**218,573,349**	**283,850,000**
	17. Укупани расходи и издаци (Б+10+12+14)	**201,374,311**	**211,557,452**	**284,250,000**

Усвојеним буџетом Града за 2026. годину, на позицији 6319 – Остали издаци усвојен је износ од 2,977,700 КМ за измирење неизмирених обавеза и покриће депозита из ранијих година.

Табела 4. Структура планираних средстава у Буџету Града Бања Лука за 2026. годину на економској класификацији 6319-Остали издаци (КМ)

ПОТРОШАЧКА ЈЕДИНИЦА	ОПИС	Буџет 2026.
Издаци по основу измирења обавеза које нису теретиле расходе		
Одјељење за борачко инвалидску заштиту (2002180)	Остали издаци-издаци по основу аванса (План измирења обавеза)	991,000.00
Остала буџетска потрошња (2002190)	Остали издаци – неутрошена средства депозита и кауција из ранијих периода	1,690,000.00
Центар за предшколско васпитање и образовање (2002400)	Остали издаци (План измирења обавеза)	200,000.00
ЈУ Културни центар "Бански Двор" (2002510)	Остали издаци (План измирења обавеза)	22,000.00
ЈУ Туристичка организација Града Бања Лука (2002530)	Остали издаци (План измирења обавеза)	500.00
Градска развојна агенција (2002910)	Остали издаци (План измирења обавеза)	1,700.00
Центар за развој пољопривреде и села (2002920)	Остали издаци (План измирења обавеза)	15,500.00
Пољопривредна школа (0815006)	Остали издаци (План измирења обавеза)	6,200.00
Пољопривредна школа (0815006)	Остали издаци-расходи по основу утрошака енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (План измирења обавеза)	6,000.00
Пољопривредна школа (0815006)	Остали издаци-расходи за стручне услуге (План измирења обавеза)	2,000.00
Техничка школа (0815007)	Остали издаци (План измирења обавеза)	32,400.00
Технолошка школа (0815008)	Остали издаци (План измирења обавеза)	4,600.00
Политехничка школа (0815010)	Остали издаци (План измирења обавеза)	5,100.00
Умјетничка школа "Владо Милошевић" (0840001)	Остали издаци (План измирења обавеза)	700.00
	Укупно	**2,977,700.00**

Напомена: Подаци се односе на Фонд 01-Општи фонд

6. Основни подаци о јавном дугу и гаранцијама, потенцијалним обавезама по закљученим уговорима или судским споровима

У складу са тачком 7. Упутства о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана, у наредним табелама дају се подаци о јавном дугу и датим гаранцијама:

Табела 5. Подаци о јавном дугу и задужености Града Бања Лука у КМ

Ред. бр.	ОПИС	Реализација 2024.	Реализација 2025.	Буџет 2026. (пројекција)
1	Дуг код домаћих комерцијалних банака (остатак дуга по главници)	63,492,155	55,394,876	44,519,889
2	Дуг по основу емисије обвезница (остатак дуга по главници)	8,646,387	6,865,800	5,526,218
3	Дуг код иностраних банака (остатак дуга по главници)	25,214,061	21,959,953	17,898,614
4	**Укупан дуг (1+2+3)**	**97,352,603**	**84,220,629**	**67,944,721**
5	Сервис (отплата) укупног дуга (главница+камата)	18,707,177	20,448,752	21,635,000

Табела 6. Подаци о датим гаранцијама Града Бања Лука у КМ

Ред. бр.	ОПИС	Реализација 2024.	Реализација 2025.	Буџет 2026. г. (пројекција)
1	Дате гаранције (остатак дуга по главници)	15,079,147	11,932,128	9,141,669
2	Отплата гаранција из буџета Града	3,623,637	3,623,905	3,630,000

Резервисане обавезе по судским споровима на дан 31.12.2025. године износе 1.457.843,00 КМ (податак Одсјек за правна питања и прописе и Одсјек за рачуноводство Градске управе Града Бање Луке (прилог)).

7. Подаци о висини и структури пренесених обавеза измирених до датума израде плана

Као што је наведено под тачком 4. (Табела 2.) овог Плана, укупне неизмирене обавезе на дан 31.12.2025. године, које су довеле до настанка расхода или издатака, износе 43,491,819 КМ. До дана 01.06.2026. године измирено је 30,157,333 КМ обавеза, док је неизмирен износ 13,334,486 КМ. Наведено је приказано у сљедећој табели.

Табела 7. Неизмирене обавезе на дан 01.06.2026. године

Ред. Бр.	ОПИС	Износ
1.	**Неизмирене краткорочне обавезе на дан 31.12.2025.**	**43,491,819**
2.	Измирено до 01.06.2026.	**30,157,333**
3.	**Преостало за измирење (1-2)**	**13,334,486**

Иако је стање неизмирених обавеза на дан 01.06.2026. године 13,334,486 КМ, обавезе које су постојале на дан 31.12.2025. године плаћане су како из расположивих новчаних средстава са датумом 31.12.2025. године, тако и са новчаним средствима, односно из прихода који припадају буџету 2026. године.

8. Приједлог мјера и активности које ће се предузимати с циљем измирења пренесених обавеза, извори из којих ће се обезбједити средства за њихово измирење, рокови и динамика измирења пренесених обавеза

У оквиру Тачке 2. Плана наведено је да је у Консолидованом извјештају о извршењу буџета Града за 2025. годину исказан/остварен суфицит у износу од 7 милиона КМ али је његовом анализом (израђен је посебан документ "Анализа нераспоређеног суфицита оствареног за 2025. годину"), утврђено да је, након умањења за намјенска средства и неевидентиране расходе и издатке, остварен дефицит у износу од 1,556,427 КМ. Настале обавезе које су довеле до настанка расхода и издатака који нису теретили буџет 2025. године износе 6,38 милиона КМ.

Табела 8. – Издаци и расходи који нису теретили буџет за 2025. годину

Врста расхода/издатака	Износ (КМ)
Текући расходи	6,055,507
Издаци за нефинансијску имовину	177,197
Издаци за плаћени ПДВ и рефундација боловања	92,811
Издаци за нефинансијску имовину по судским извршењима	58,600
Издаци за повраг и прекњижавање погрешно уплаћених јавних прихода по извршним рјешењима Пореске управе Републике Српске	3,107
УКУПНИ расходи и издаци који су утицали на дефицит 2025. године, а нису теретили буџет	**6,387,222**

У вези са припремом и израдом Плана за измирење неизмирених обавеза из претходног периода (и приједлогом одлуке о његовом усвајању), у периоду до израде овог плана, потребно је истаћи сљедеће:

- Град је у 2024. години сачинио План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (за 2023. годину), број 11-Г-1548/24 од 19.07.2024. године (неизмирене обавезе у износу од 11,8 милиона КМ; непокривени дефицит у износу од 14,2 милиона КМ) и добио позитивно мишљење Фискалног савјета РС (бр. 27.1-020-108/24 од 05.08.2024. године). Наведени план је достављен Скупштини Града на разматрање и усвајање (у мјесецу фебруару 2025. године), али Скупштина Града Бања Лука није прихватила овај План (план био уврштен у дневни ред, и разматран на 3. сједници, која је одржана у марту-априлу 2025. године, али гласањем није прихваћен од стране Скупштине Града);
- исти План (број 11-Г-1548/24) био је поново достављен Скупштини Града на разматрање, али на сједници која је одржана у мјесецу јуну 2025. године, Скупштина Града овај документ није уврстила у коначан дневни ред, па исти није био разматран;
- Град је у 2025. години сачинио нови План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (сада за 2023. и 2024. годину), број 11-Г-2692/25 од 01.08.2025. године (неизмирене обавезе у износу од 17,27 милиона КМ; непокривени дефицит 2023. г. - 12,3 милиона КМ; непокривени дефицит 2024. године - 17,8 милиона КМ). Фискални савјет РС дао је своје мишљење на план, дописом број 27.1-020-143/25 од 13.08.2025. године (између осталог, у мишљењу је наведено да је могуће измирење цјелокупног износа неизмирених обавеза). Претходно поменути план био је достављан Скупштини Града на разматрање и усвајање, а уврштен је у дневни ред на 6. сједници одржаној у фебруару - марту 2026. године. Међутим, исти није разматран од стране Скупштине Града, јер није био уврштен у коначан дневни ред сједнице;
- у Приједлогу буџета Града за 2025. и 2026. годину била су планирана средстава, у оквиру позиције 6319-Остали издаци, за планирање/измирење неизмирених обавеза из претходног периода; међутим, ове позиције и износи су усвојеним амандманима на Приједлоге одлука о усвајању буџета (осим у оквиру потрошачких јединица Оперативне јединце 2), биле распоређене на друге позиције у усвојеним буџетима у обје наведене буџетске године;

- у Приједлогу ребаланса буџета Града за 2024. и 2025. годину, била су такође планирана средства, у оквиру позиције 6319-Остали издаци, за планирање/измирење неизмирених обавеза из претходног периода; међутим, у обје године ребаланси буџета нису разматрани нити усвојени (процедура усвајања није завршена, иако је Скупштина Града била прихватила Нацрт ребаланса);
- будући да, како је претходно наведено, Скупштина Града до сада није прихватила предложене планове измирења обавеза из претходног периода, Фискалном савјету РС претходно није достављан извјештај о реализацији истих (иако је Фискални савјет, како је претходно наведено, у обе године давао мишљење на планове).

У сљедећем табларном прегледу даје се преглед непокривеног дефицита буџета Града за период 2023 - 2025. година.

Табела 9. Дефицит Града за период 2023 – 2025. година

Ред. Бр.	Опис	Износ
1.	Непокривени дефицит 2023. године	14,357,641
2.	Непокривени дефицит 2024. године	17,811,890
3.	Неевидентирани расходи и издаци за 2025. годину	6,387,222
4.	Измирене обавезе у буџету за 2024. и 2025. годину по Плану о измирењу обавеза	6,082,975
5.	Планирано измирење обавеза у буџету за 2026. годину	2,977,700
6.	Потребно планирати на позицији 6319	29,514,078
7.	Расподјела суфицита из 2025. године	4,830,795
8.	Потребно планирати на позицији 6319	24,683,283

Обавезе које су довеле до настанка дефицита у претходним периодима плаћане су са транскационог рачуна града, иако наведени расходи и издаци нису били планирани у буџетима од 2023. до 2025. године.

Настале обавезе по основу ових расхода и издатака неминовно су довеле до облигационог односа у којем је Град Бања Лука једна од уговорених страна. Самим тим, настао је пословни догађај који је довео до стварања обавезе, с једне стране, и расхода/издатака, са друге стране, без обзира што наведена трансакција није могла бити евидентирана у СОФИ систему. У циљу смањења затезних камата и судских спорова, ове обавезе су измириване из буџета, те ће се ова пракса наставити и у наредном периоду.

Неизмирене обавезе на дан 01.06.2026. године износе 13,334,486 КМ (Табела 7.) Износ измирених евидентираних и неевидентираних обавеза умањио је износ новчаних средстава на транскационом рачуну који је био буџетом за 2026. годину планиран за друге намјене.
И поред чињенице да је дио обавеза измирен до 01.06.2026. године, потребно је буџетом планирати износ од 29,514,078 КМ, на позицији 6319, који представља кумулативни дефицит и неевидентиране издатке и расходе, док расподјелом суфицита из 2025. године од 4,830,795 КМ, непокривени дефицит 2023-2025. године износи 24,683,283 КМ.

Према томе, измирење обавеза и покриће дефицита закључно са 2026. годином, у износу од 24,683,283 КМ планираће се из редовних буџетских средстава у наредне три године, уз напомену да је почетним буџетом Града за 2026. годину већ планирано 2,97 милиона КМ покрића дефицита претходног периода и да ће се у ребалансу буџета за 2026. годину предложи за планирање износ од 4,83 милиона КМ непланираних обавеза/покрића дефицита претходног периода са извором финансирања у оствареном суфициту за 2025. годину.

***

У складу са свим наведеним, припремљен је План за измирење обавеза пренесених из претходног периода, који се доставља Фискалном савјету РС ради давања мишљења, а након тога, Скупштини Града Бањалука на усвајање.

Број: 11-К-648-1/26
Датум: 24.07.2026.

МР **ГРАДОНАЧЕЛНИК**
Драшко Станивуковић

Проф. др Јелена Пољашевић

КАБИНЕТ ГРАДОНАЧЕЛНИК
Валентина Аничић, дипл. ек.

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ:
По овлаштењу Градоначелника
Милан Алветић, дипл. ек.
Дејан Вујић, дипл. ек.
Сандра Станић, дипл. ек.
Бојана Регојевић, дипл. ек.
Ања Поповић, дипл. ек.

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БАЊА ЛУКА
ГРАДОНАЧЕЛНИК
ПРИМЉЕНО: 12. 10. 2026
Орг. јед. | Број | Прилог | Вриједност
11- | Г- | 4280 | /26

12-10-2026
сс Валентина Аничић

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

REPUBLIKA SRPSKA
FISKALNI SAVJET
REPUBLIKE SRPSKE

Трг Републике Српске 8/XIII, Бања Лука, телефон: 051/ 303-234, факс: 051/303-235, e-mail : kabinet@fiskalnisavjetrs.org

Број: 27.1-020-158/26
Датум: 2. октобар 2026. године

На основу члана 33. став 3., а у вези са чл. 18. став 1. и 29. став 1. тачка 8) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске", број 67/26), Фискални савјет Републике Српске, на 39. ванредној сједници одржаној 2. октобра 2026. године, након разматрања приједлога Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Бања Лука, даје сљедеће:

М И Ш Љ Е Њ Е

Градоначелник града Бања Лука, актом број: 11-Г-4280/26 од 21. септембра 2026. године, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), приједлог Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (у даљем тексту: План), ради давања мишљења.

Наведени План садржи преглед неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, основне податке о буџету, основне податке о јавном дугу, као и приједлог мјера за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

Приједлогом Плана града Бања Лука наведене су укупне доспјеле неизмирене краткорочне обавезе на дан 31.12.2025. године, које су довеле до настанка расхода или издатака, у износу од 43.491.819 КМ. Од наведеног износа, до 1. јуна 2026. године је измирено 30.157.333 КМ, тако да преостале неизмирене обавезе пренесене из претходног периода Града укупно износе **13.334.486 КМ**.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске", бр. 67/26), чланом 3. тачка 30) утврђено је да је неизмирена обавеза из претходног периода, у смислу овог Закона, обавеза која је доспјела за плаћање, а није измирена у претходној години, односно претходним годинама. Чланом 18. Закона, утврђена је обавеза буџетског корисника, јединице локалне самоуправе и фонда да најкасније до 30. јуна текуће године изради план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода када такве обавезе постоје и да га достави Фискалном савјету ради давања мишљења. У складу с наведеним, предмет Плана, а самим тим и мишљења Фискалног савјета су неизмирене обавезе пренесене из претходног периода Града у износу од 13.334.486 КМ.

Као разлог настанка неизмирених обавеза Града наводи се, између осталог, мање остварење прихода и примитака у току 2025. године у односу на планиране буџетом. Поред наведеног, у Плану се наводи да су поједине потрошачке јединице и буџетски корисници стварали обавезе за које није било довољно расположивих средстава за евидентирање, и то због потребе финансирања неодложних и законских обавеза, као и због финансирања редовног пословања корисника буџета усљед раста цијена роба и

услуга у току године. Додатно, као разлог стварања неизмирених обавеза пренесених из претходног периода наводи се и реализација раније започетих капиталних пројеката и одржавања планираних манифестација. Наведени разлози указују на потребу унапређења процеса планирања и контроле преузимања обавеза, нарочито код обавеза које настају у току реализације буџета.

У достављеном приједлогу Плана, приједлогом мјера за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Града предвиђено је измирење преосталих неизмирених обавеза у наредне три године, из редовних буџетских средстава.

Будући да неизмирене обавезе пренесене из претходног периода чине око 6% буџетских прихода Града планираних за 2026. годину, Фискални савјет Републике Српске сматра да је могуће измирење цјелокупног износа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у текућој фискалној години.

Успјешна реализација Плана подразумијева да се износ предвиђен за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода планира ребалансом буџета Града за 2026. годину на одговарајућој позицији. Према Закону о фискалној одговорности у Републици Српској, План за измирење неизмирених обавеза из претходног периода усваја орган надлежан за усвајање буџета, те је одлуку о усвајању Плана потребно доставити Фискалном савјету.

Фискални савјет напомиње да је у складу са Законом о фискалној одговорности одговорно лице буџетског корисника потписивањем Изјаве о фискалној одговорности потврдило да у текућој години неће створити обавезе веће од износа средстава која су му дата на располагање буџетом, односно ребалансом буџета. Стога, у складу са Законом, дозвољено је да се стварају обавезе и да се користе буџетска средства само за намјене и до висине расположивих средстава утврђених буџетом, односно ребалансом буџета.

Сходно претходно наведеном, Фискални савјет Републике Српске сматра да је неопходно рационализовати јавну потрошњу и одговорно управљати буџетом, како би се обезбиједило редовно измирење доспјелих обавеза и зауставило стварање обавеза без унапријед обезбијеђених реалних извора финансирања. Претходно наведеним се ствара реална основа за реализацију Плана на предвиђен начин, али и основни предуслов за очување фискалне стабилности Града. Фискални савјет посебно указује да измирење постојећих обавеза само по себи није довољно за трајно рјешавање проблема, уколико се настави са преузимањем нових обавеза без претходно обезбијеђених извора финансирања. Због тога је неопходно успоставити строжију контролу преузимања обавеза током извршења буџета.

ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА
Проф. др Миленко Крајишник

Република Српска
Град Бања Лука
Градска управа
Одјељење за општу управу
Ов број: 13695 датум 27-10-2026
овај препис истовјетан је са његовим
написаним
који се састоји од страница а налаз
се код
Напомена:
Такса
М.П.
Овјеравање изврш

На основу члана 59. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25) и члана 67. став 1. тачка 2. Статута Града Бања Лука („Службени гласник Града Бања Лука“, бр. 14/18 и 9/19), доносим

З А К Љ У Ч А К

I – Утврђујем Приједлог Одлуке о усвајању Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

II – Приједлог одлуке из претходне тачке упућујем Скупштини Града Бања Лука на разматрање и доношење.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Драшко Станивуковић

Број: 11-Г-5121/26

Дана: 04. 11. 2026

ДОСТАВЉЕНО:

1. Скупштини Града Бањалука,
2. Евиденцији.